

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)  
Федеральное государственное бюджетное учреждение  
«Государственный природный заповедник «Тигирекский»

П Р И К А З

29.03.2024

г. Барнаул

№ 17-пр

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике  
за 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Государственный природный заповедник «Тигирекский» в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий – государственного природного заповедника «Тигирекский» и национального парка «Салаир» за 2023год (приложение).

2. Заместителю директора по экологическому просвещению Репетуновой Е.В. организовать в срок до 01.04.2024 размещение настоящего приказа на официальном сайте ФГБУ «Государственный природный заповедник «Тигирекский» в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

И.о. директора



О.И. Дурникина

**Доклад**  
**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности**  
**ФГБУ «Государственный природный заповедник «Тигирекский» в области**  
**охраны и использования особо охраняемых природных территорий –**  
**государственного природного заповедника «Тигирекский» и национального**  
**парка «Салаир» за 2023год**

Доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст. ст. 17, 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090, п. 14 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре) утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1065, п. 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1094.

**1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий**

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемых природных территорий – государственного природного заповедника «Тигирекский» и национального парка «Салаир».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях - государственного природного заповедника «Тигирекский» и национального парка «Салаир» - обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о государственном природном заповеднике «Тигирекский», утвержденным приказом Минприроды России от 17 февраля 2004 г. № 121, Положением об охранной зоне государственного природного заповедника «Тигирекский», утвержденным постановлением администрации

Алтайского края от 12 марта 2003 г. № 117, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Тигирекский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Согласно пункта 7.1. положения о государственном природном заповеднике «Тигирекский», утвержденного приказом Минприроды России от 17 февраля 2004 г. № 121, охрана природных комплексов и объектов на территории заповедника и его охранной зоны осуществляется специальной государственной инспекцией по охране территории заповедника, работники которой входят в штат заповедника.

Согласно пункта 17 Положения об охранной зоне государственного природного заповедника «Тигирекский», утвержденным постановлением администрации Алтайского края от 12 марта 2003 г. № 117, на территории охранной зоны в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации осуществляются федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федеральный государственный охотничий контроль (надзор), федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Площадь государственного природного заповедника «Тигирекский», согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25 января 2022 г. № 38, составляет 82 802,1955 га.

Площадь охранной зоны государственного природного заповедника «Тигирекский», согласно п. 3 Положения об охранной зоне государственного природного заповедника «Тигирекский», утвержденного постановлением администрации Алтайского края от 12 марта 2003 г. № 117, составляет 26257 га.

Площадь национального парка «Салаир», согласно Постановлению Правительства Российской Федерации № 1399 от 11.09.2020 г., составляет 161220,8 га.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090 - деятельность граждан и организаций на территории государственного природного заповедника «Тигирекский», национального парка «Салаир» относится к категории значительного риска.

Согласно подпункту «б» указанного Положения, деятельность граждан и организаций в охранной зоне государственного природного заповедника «Тигирекский» относится к средней категории риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с п. 17, п.26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 ФГБУ «Государственный природный заповедник «Тигирекский» вправе в установленном законом порядке проводить:

- 1) контрольные (надзорные) мероприятия:
  - а) инспекционный визит;
  - б) рейдовый осмотр;
  - в) документарная проверка;
  - г) выездная проверка;
  - д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
  - е) выездное обследование.
- 2) профилактические мероприятия:
  - а) информирование;
  - б) обобщение правоприменительной практики;
  - в) объявление предостережения;
  - г) консультирование;
  - д) профилактический визит.

## **2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Государственный природный заповедник «Тигирекский» в 2023 году**

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в форме выездных обследований.

На территории государственного природного заповедника «Тигирекский» и его охранной зоны в 2023 году было проведено 144 выездных обследований. При осуществлении контрольно-надзорной деятельности должностными лицами учреждения выполнено патрулирование в объеме:

- пешее – 435,92 км
- конное – 8190 км.
- на автотранспорте – 45876 км.
- на водном транспорте – 500 км.

Итого протяженность маршрутов наземного патрулирования составила 55001,92 км.

При выявлении в ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со ст. 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

За 2023 год на территории государственного заповедника «Тигирекский» и его охранной зоны было выявлено 10 фактов совершения административных правонарушений по ст. 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях», а именно незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта.

На граждан наложено 9 штрафов в общем объеме 28 тыс. рублей. Взыскано 24 тыс. рублей.

Изъята 1 удочка.

На территории национального парка «Салаир» в 2023 году проведено 309 выездных обследований.

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности должностными лицами учреждения выполнено патрулирование в объеме:

- пешее – 720 км
- на автотранспорте – 44586 км.
- на водном транспорте – 990 км.

Итого протяженность маршрутов наземного патрулирования составила 46296 км.

При выявлении в ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со ст. 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

За 2023 год на территории национального парка «Салаир» было выявлено 4 факта совершения административных правонарушений по ст. 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях», выразившихся в незаконном нахождении с охотничьим огнестрельным оружием, проход и проезд граждан и транспорта.

У граждан изъято 4 единицы огнестрельного оружия.

На граждан наложено 4 штрафа в общем объеме 16 тыс. рублей. Штрафы взысканы в полном объеме.

Выявлен незаконный отстрел 1 копытного животного (лося). Органами полиции возбуждено уголовное дело по данному факту. Вина нарушителей доказана, проводится работа по взысканию ущерба.

### **3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований**

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «Государственный природный заповедник «Тигирекский» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

#### **Информирование**

В соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Государственный природный заповедник «Тигирекский» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» <https://oopt22.ru/> перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В заметках и статьях сотрудников Учреждения, опубликованных в СМИ и в социальных сетях в 2023 году, также содержится информация, касающаяся соблюдения обязательных требований, в частности, требований, содержащихся в Положении о государственном природном заповеднике «Тигирекский», охранной

зоне государственного природного заповедника «Тигирекский». По границам особо охраняемых природных территорий установлены граничные аншлаги и информационные щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях.

В соответствии с Государственным заданием Учреждения, в 2023 году установлено по границам и на подконтрольных территориях 23 единиц информационных щитов, указателей и аншлагов. На подъездных и въездных дорогах, в наиболее посещаемых местах установлены информационные щиты, на которых размещена информация о необходимости соблюдения обязательных требований, которая при необходимости обновляется и дополняется.

### **Обобщение правоприменительной практики**

В соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа. В соответствии с видами контроля, осуществляемыми Учреждением, доклад утверждается и размещается на сайте Учреждения до 1 апреля года, следующего за отчётным.

### **Объявление предостережения**

В соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Данного рода сведений за период 2023 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не применялся.

## **Консультирование**

В соответствии со ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (даёт разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольно-надзорного мероприятия.

В 2023 году консультирование осуществлялось в ходе проведения выездных обследований территории государственного природного заповедника «Тигирекский», его охранной зоны, национального парка «Салаир, а также по телефону и в письменном виде по мере поступления обращений.

## **Профилактический визит**

В соответствии со ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2023 году данный вид профилактических мероприятий не проводился.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Государственный природный заповедник «Тигирекский» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

- информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;



- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Государственный природный заповедник «Тигирекский»;

- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;

- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Государственный природный заповедник «Тигирекский» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

#### **4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)**

Актуальным остается решение вопроса по разработке и утверждению методических рекомендаций по осуществлению учреждениями контрольной (надзорной) деятельности на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также утверждение положения о национальном парке «Салаир».